黑龙江省住房和城乡建设领域行政处罚裁量基准

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级
类别: 历	史建筑类						
2413001	未经批准在历史 文化名城、名镇、 名村保护范围内 实施改变园林绿 地、河湖水系等自 然状态的活动且 造成严重后果的 的	《历史文化名城名镇名村保护条例》第二十五条第 (一)项 在历史文化名城、名镇、名村保护范围 内进行下列活动,应当保护其传统格局、历史风貌 和历史建筑;制订保护方案,并依照有关法律、法 规的规定办理相关手续: (一)改变园林绿地、河湖水系等自然状态的活动; 第四十三条 违反本条例规定,未经城乡规划主管 部门会同同级文物主管部门批准,有下列行为之一	从轻处罚	虽造成严重后 果,但尚可恢复 原状的	有违法所得的, 没收违法所得; 对单位并处 5 万 元以上 7 万元以 下的罚款,对个 人并处 1 万元以 上 2.5 万元以下		市(量地级要大者县法沉,面责难区级力的市主重或域
	的, 止; 施; 状; 可!	的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的,城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承担;造成严重后果的,对单位并处5万元以上10万元以下的罚款,	一般处罚	不可恢复原状但 尚可采取其他补 救措施的	有违法所得的, 没收违法所得; 对单位并处7万 元以上9万元以 下的罚款,对个 人并处2.5万元 以上4万元以下的罚款		的处加级为和下案,强执的监同件同对法指督)

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级
类别: 历	史建筑类						
2413002	未经批准在核 心保护范围内 进行影视摄制、	(二)项 在历史文化名城、名镇、名村保护范围内进行下列活动,应当保护其传统格局、历史风貌和历史建筑;制订保护方案,并依照有关法律、法规的规定办理相关手续:	从轻处罚	虽造成严重后 果,但尚可恢 复原状的	有违法所得的,没收 违法所得;对单位并 处5万元以上7万元 以下的罚款,对个人 并处1万元以上2.5 万元以下的罚款	市、县级	
		众性活动; 第四十三条 违反本条例规定,未经城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准,有下列行为之一的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法	一般处罚	不可恢复原状 但尚可采取其 他补救措施的	有违法所得的,没收 违法所得;对单位并 处7万元以上9万元 以下的罚款,对个人 并处2.5万元以上4 万元以下的罚款		
		从重处罚	既无法恢复原 状又无法采取 其他补救措施 的	有违法所得的,没收违法所得;对单位并处9万元以上10万元以上50万元以上5万元以上5万元以上5万元以下的罚款。			

	有关单位或者个人进行本条例第二十五条规定的活			
	动,或者经批准进行本条第一款规定的活动,但是在			
	活动过程中对传统格局、历史风貌或者历史建筑构成			
	破坏性影响的,依照本条第一款规定予以处罚。			

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级
类别: 历	史建筑类						
2413003	未经批准实施其他 影响传统格局、历史 风貌或者历史建筑 的活动且造成严重 后果的的	《历史文化名城名镇名村保护条例》第二十五条 第(三)项 在历史文化名城、名镇、名村保护 范围内进行下列活动,应当保护其传统格局、历 史风貌和历史建筑;制订保护方案,并依照有关 法律、法规的规定办理相关手续: (三)其他影响传统格局、历史风貌或者历史建	从轻处罚	虽造成严重 后果,但尚可 恢复原状的	有违法所得的,没收 违法所得;对单位并 处5万元以上7万元 以下的罚款,对个人 并处1万元以上2.5 万元以下的罚款		市、县级
	管部门会同同级为之一的,由城市、责令停止违法行为补救措施;有违法不恢复原状或者为划主管部门可以扩状或者采取其他补担;造成严重后身10万元以下的罚款;任:	第四十三条 违反本条例规定,未经城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准,有下列行为之一的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的,城乡规	一般处罚	不可恢复原 状但尚可采 取其他补救 措施的	有违法所得的,没收 违法所得;对单位并 处7万元以上9万元 以下的罚款,对个人 并处2.5万元以上4 万元以下的罚款		
		划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原 状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承 担;造成严重后果的,对单位并处5万元以上 10万元以下的罚款,对个人并处1万元以上5 万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责 任: (一)拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者	从重处罚	既无法恢复 原状又无法 采取其他补 救措施的	有违法所得的,没收违法所得;对单位并处9万元以上10万元以下的罚款,对个人并处4万元以上5万元以下的罚款		

其他设施的;			
(二)对历史建筑进行外部修缮装饰、添加设施			
以及改变历史建筑的结构或者使用性质的。			
有关单位或者个人进行本条例第二十五条规			
定的活动,或者经批准进行本条第一款规定的活			
动,但是在活动过程中对传统格局、历史风貌或			
者历史建筑构成破坏性影响的,依照本条第一款			
规定予以处罚。			

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级
类别: 历	史建筑类						
城、 村保 开山 开矿 统格	在历史文化名 城、名镇、 村保护范围内 开山、采破坏 开矿等破坏 统格局和历史 风貌且造成严	《历史文化名城名镇名村保护条例》 第四十一条第(一)项 违反本条例 规定,在历史文化名城、名镇、名村 保护范围内有下列行为之一的,由城 市、县人民政府城乡规划主管部门责 令停止违法行为、限期恢复原状或者 采取其他补救措施;有违法所得的,	从轻处罚	虽造成严重后 果,但尚可恢复 原状的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处50万元以上 70万元以下罚款 对个人:处5万元以上 7万元以下罚款		市、县级
	重后果的的 没收违法所得;逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的,城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承担;造成严重后果的,对单位并处50万元以上100万元以下的罚款,对个人并处5万元以上10万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任: (一)开山、采石、开矿等破坏传统格局和历史风貌的;	一般处罚	不可恢复原状但 尚可采取其他补 救措施的	法所得 对单位:处70万元以上 90万元以下罚款 对个人:处7万元以上 9万元以下罚款			
		从重处罚	既无法恢复原状 又无法采取其他 补救措施的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处90万元以上 100万元以下罚款 对个人:处9万元以上 10万元以下罚款			

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级
类别: 历	史建筑类						
2413005	在历 女镇、 大	《历史文化名城名镇名村保护条例》 第四十一条第(二)项 违反本条例规 定,在历史文化名城、名镇、名村保 护范围内有下列行为之一的,由城市、 县人民政府城乡规划主管部门责令停 止违法行为、限期恢复原状或者采取 其他补救措施;有违法所得的,没收 违法所得;逾期不恢复原状或者不采 取其他补救措施的,城乡规划主管部 门可以指定有能力的单位代为恢复原 状或者采取其他补救措施,所需费用 由违法者承担;造成严重后果的,对	从轻处罚	虽造成严重后 果,但尚可恢复 原状的 不可恢复原状但 尚可采取其他补 救措施的	有违法所得的,没收违法所得对单位:处50万元以上70万元以下罚款对个人:处5万元以上7万元以下罚款对企业。20万元以上7万元以下罚款有违法所得的,没收违法所得对单位:处70万元以上90万元以下罚款对个人:处7万元以上9万元以下罚款		市、县级
	单位并处50万元以上100万元以下的罚款,对个人并处5万元以上10万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任: (二)占用保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路等的;	从重处罚	既无法恢复原状 又无法采取其他 补救措施的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处90万元以上 100万元以下罚款 对个人:处9万元以上 10万元以下罚款			

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级				
 类别: 历	别:历史建筑类										
2413006	在历史文化名 城、名镇、名村 保护范围内修爆生产、储存爆性、易燃性、易燃性、 新性、毒害性的 腐蚀性物品的 后来的的	《历史文化名城名镇名村保护条例》第四十一条 违反本条例规定,在历史文化名城、名镇、名村保护范围内有下列行为之一的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的,城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承担;造成严重后果的,对单位并处50万元以上100万元以下的	从轻处罚	虽造果, 成严但原 可但原 可以 发可补 发可补 措施的	有违法所得的,没收违法所得对单位:处50万元以上70万元以下罚款对个人:处5万元以上7万元以下罚款对个人:处5万元以上7万元以下罚款有违法所得的,没收违法所得对单位:处70万元以上90万元以下罚款对个人:处7万元以上9万元以下罚款		市、县级				
		罚款,对个人并处5万元以上10万元以下的罚款;造成损失的,依法承担赔偿责任: (三)修建生产、储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的工厂、仓库等的。	从重处罚	既无法恢复 原状又无法 采取其他补 救措施的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处90万元以上 100万元以下罚款 对个人:处9万元以上						

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级					
类别: 历	送别:历史建筑类											
2413007	未经批准在历史 文化名城、名镇、 名村保护范围内 拆除历史建筑、构 筑物或者其他设 施,造成严重后 果的;或者虽经 批准,但是在活	《历史文化名城名镇名村保护条例》第四十三条第(一)项 违反本条例规定,未经城乡规划主管部门会同同级文物主管部门批准,有下列行为之一的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门责令停止违法行为、限期恢复原状或者采取其他补救措施;有违法所得的,没收违法所得;逾期不恢复原状或者不	从轻处罚	未拆除建筑物、 构筑物和其他 设施,但对传统 格局、历史风貌 或者历史建筑 构成破坏性影 响,且影响无法 消除的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处5万元以上 7万元以下罚款 对个人:处1万元以上 2.5万元以下罚款		市、县级					
	动过程中对传统 格局、历史风貌 或者历史建筑构 成破坏性影响且 造成严重后果的 的	采取其他补救措施的,城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承担;造成严重后果的,对单位并处5万元以上10万元以下的罚款,对个人并处1万元以上5万元以下的罚款;造成损	一般处罚	只拆除建筑物、 构筑物以外其 他设施,且无法 恢复的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处7万元以上 9万元以下罚款 对个人:处2.5万元以上4万元以下罚款							

失的,依法承担赔偿责任: (一)拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施的; 有关单位或者个人进行本条例第二 十五条规定的活动,或者经批准进 行本条第一款规定的活动,但是在 活动过程中对传统格局、历史风貌 或者历史建筑构成破坏性影响的,		拆除构筑物但 未拆除建筑物, 无法恢复的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处9万元以上 9.5万元以下罚款 对个人:处4万元以上 4.5万元以下罚款	
依照本条第一款规定予以处罚。	从重处罚	拆除建筑物,且 无法恢复的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处9.5万元以 上10万元以下罚款 对个人:处4.5万元以 上5万元以下罚款	

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级				
类别: 历	长别: 历史建筑类										
2413008	未经批准对历 史建筑进行外 部修缮装饰、 添加设施以及 改变历史建筑 的结构或者使 用性质,造成	《历史文化名城名镇名村保护条例》 第四十三条第(二)项 违反本条例 规定,未经城乡规划主管部门会同同 级文物主管部门批准,有下列行为之 一的,由城市、县人民政府城乡规划 主管部门责令停止违法行为、限期恢 复原状或者采取其他补救措施;有违	从轻处罚	未拆除建筑物、构 筑物和其他设施, 但对传统格局、历 史风貌或者历史建 筑构成破坏性影 响,且影响无法消 除的	有违法所得的,没收违法所得 对单位:处5万元以 上7万元以下罚款 对个人:处1万元以 上2.5万元以下罚款		市、县级				
	严重后果的; 推 经在 是 在 是 在 是 在 时 程 中 对 近 程 中 对 历 历 依 格 或 或 构 成 或 构 成 成 成 成 成 成 成 成 成 成 成 成 成 成	法所得的,没收违法所得;逾期不恢复原状或者不采取其他补救措施的,城乡规划主管部门可以指定有能力的单位代为恢复原状或者采取其他补救措施,所需费用由违法者承担;造成严重后果的,对单位并处5万元以上10万元以下的罚款,对个人并处1万	一般处罚	只拆除建筑物、构 筑物以外其他设 施,且无法恢复的	有违法所得的,没收违法所得对单位:处7万元以上9万元以下罚款对个人:处2.5万元以下罚款对个人:处2.5万元以上4万元以下罚款						

性影响且造成严重后果的的	性影响且造成 元以上 5 万元以下的罚款;造成损失 的,依法承担赔偿责任: (二)对历史建筑进行外部修缮装饰、添加设施以及改变历史建筑的结构或者使用性质的。 有关单位或者个人进行本条例第二十五条规定的活动,或者经批准进行本条第一款规定的活动,但是在活动过程中对传统格局、历史风貌或者历史建筑构成破坏性影响的,依照本条第一款规定予以处罚。		拆除构筑物但未拆 除建筑物,无法恢 复的	有违法所得的,没收 违法所得 对单位:处9万元以 上9.5万元以下罚款 对个人:处4万元以 上4.5万元以下罚款	
			拆除建筑物,且无 法恢复的	有违法所得的,没收违法所得对单位:处9.5万元以上10万元以下罚款	

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级			
类别: 历	类别: 历史建筑类									
	(历史文化名城名镇名村保护条 自迁移、拆除 历史建筑且 造成严重后 果的的 是前 表示 表示 是前的 是前 是前的 是前 是前的 是前 是前 是前的 是前 是前 是前 是前 是前 是前 是前 是前 是前 是前	从轻处罚	虽造成严重后果,尚 可恢复原状的	对个人:处 10 万元以上 14 万元以下罚款		市、县级				
		一般处罚	造成严重后果,不可恢复原状但尚可采取 其他补救措施的	对单位:处 30 万元以上 40 万元以下罚款对个人:处 14 万元以 上 18 万元以下罚款						
		从重处罚	造成严重后果,既无 法恢复原状又无法采取其他补救措施的	对单位:处40万元以上50万元以下罚款对个人:处18万元以下罚款对个人:处18万元以上20万元以下罚款						

序号	违法行为	法定依据	裁量阶次	适用条件	具体标准	备注	建议实施 处罚层级			
类别: 历	类别: 历史建筑类									
2413010	加加 擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化。有区、名镇、名村标志牌且造成严重后果的的 第三十条第一次 经有量设置、移动、涂改或者损毁标志牌。 第四十五条 违反本条例规定,擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化有区、名镇、名村标志牌的,由城市、县人民政府城乡规划主管部门、改上,为产人处1000元以上1万元以下的罚款。	从轻处罚	擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化街区、名镇、名村标志牌,但尚可恢复原状的	对单位:处1万元以上 2.5万元以下罚款 对个人:处1000元以上 4000元以下罚款		市、县级				
		一般处罚	擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化街区、名镇、名村标志牌,不可恢复原状但尚可采取其他补救措施的	对单位:处 2.5 万元以上4 万元以下罚款对个人:处 4000 元以上7000 元以下罚款						
		的,对单位处1万元以上 5万元以下的罚款,对个 人处1000元以上1万元	从重处罚	擅自设置、移动、涂改或者损毁历史文化街区、名镇、名村标志牌,既无法恢复原状又无法采取其他补救措施的	对单位:处4万元以上5万元以下罚款对个人:处7000元以上1万元以下罚款					